



Addendum ondersteuningsplan 2022-2026

Aan: Ondersteuningsplanraad en OOGO-deelnemers
CC: Directeuren-collectief
Van: Pieter van Dijk, directeur-bestuurder
Datum: 27 maart 2024
Betreft: Aanpassing ondersteuningsplan 2022-2026
Status: Overeenstemming vanuit het OOGO op 20 juni 2024

Samenvatting

Het SWV POBV heeft een pakket aan maatregelen genomen om in meerjarig perspectief de wijzigingen in de bekostiging voor samenwerkingsverbanden te kunnen opvangen.

Deze maatregelen zijn opgesteld in het Plan van aanpak POBV 2.0.

Voor de uitvoer van een aantal maatregelen is aanpassing van het ondersteuningsplan nodig. Na afronding van het volledige plan van aanpak zal sowieso een nieuw ondersteuningsplan opgesteld worden, met ingang van schooljaar 2025-2026.

Voor de uitvoer van activiteiten tussen heden en ingang van het nieuwe ondersteuningsplan, is een addendum opgesteld voor het huidige ondersteuningsplan. In het addendum zijn de wijzigingen opgenomen ten opzichte van het vigerende ondersteuningsplan 2022-2026 "Met andere ogen: Ik zie jou".

Het directeurencollectief krijgt dit addendum ter kennisgeving toegezonden. De inhoud van het addendum is een uitvoeringszaak van het eerder overeengekomen plan van aanpak.

De ondersteuningsplanraad wordt gevraagd om in te stemmen met de wijzigingen en deze als aanvullend te beschouwen op het huidige ondersteuningsplan.

Aan de OOGO deelnemers wordt gevraagd overeenstemming te verlenen aan het addendum.



Inrichting OPDC

Historie

Sinds de invoering van de Rebound voorzieningen en de Op de Rails financiering vanuit OCW, begin 2004, kent Veenendaal een bovenschoolse voorziening “Overstag”. Voor de inrichting van deze voorziening is het schoolbestuur van Het Perron verantwoordelijk geweest tot 2022. In 2021 is besloten om tot dan toe gedetacheerd personeel van de scholen bij het samenwerkingsverband onder te brengen als werkgever.

Hiermee werd beoogd een tweetal risico’s weg te nemen:

- a. Van individuele schoolbesturen die als werkgever voor het collectief een aanzienlijk groter risico droegen als werkgever van medewerkers binnen het samenwerkingsverband.
- b. Van het btw-risico dat bij de dienstverlening tussen een SWV en een schoolbestuur zou kunnen ontstaan.

Actuele situatie

Na de overname van het personeel door het samenwerkingsverband heeft de inspectie geconstateerd dat wij niet voldoen aan de toepassing van wet- en regelgeving ten aanzien van ons bovenschools aanbod. Met het wegvallen van de schoolbestuurlijke dekking, dient het samenwerkingsverband een OPDC (Orthopedagogisch en -didactisch centrum) in stand te houden om leerlingen onderwijs te laten volgen buiten hun school en om leerlingen in te schrijven en hun aanwezigheid en voorderingen te registreren.

Voor de bovenschoolse voorziening Tijdelijk Arrangement Donnerschool geldt dit knelpunt niet omdat het onderwijs gegeven wordt op de locatie van de Donnerschool door personeelsleden van de Donnerschool.

Besloten is om de huidige aansturing van de voorzieningen door het samenwerkingsverband te beëindigen. Scholen gaan zelf werken aan een voorziening die binnen de eigen school georganiseerd gaat worden en waarover en weer onderling leerlingen kunnen worden uitgewisseld op grond van de ondersteuningsbehoefte. Hiervoor krijgen scholen de tijd tot augustus 2025. Voor de tussenliggende periode wordt Overstag bij de inspectie voor het onderwijs aangemeld als OPDC. Daarmee kunnen leerlingen administratief worden ingeschreven en voldoet het samenwerkingsverband aan de wettelijke vereisten.





Addendum

Huidige tekst op pagina 37

Het SWV heeft ervoor gekozen om de bovenschoolse voorzieningen niet in te richten als een OPDC. Gedurende de looptijd van het arrangement blijft de leerling ingeschreven op de eigen school. Het bevoegd gezag van de eigen school blijft verantwoordelijk voor het passend aanbod aan de leerling en de kwaliteit van het onderwijs. Het bevoegd gezag stelt om die reden ook het OPP op van de leerling die naar de bovenschoolse voorziening gaat, inclusief de verwachte verblijfsduur. In het OPP wordt een gerichte ondersteuningsvraag geformuleerd aan de bovenschoolse voorziening; het doel is om de leerling te laten terug keren in het regulier voortgezet onderwijs.

Nieuwe tekst op pagina 37

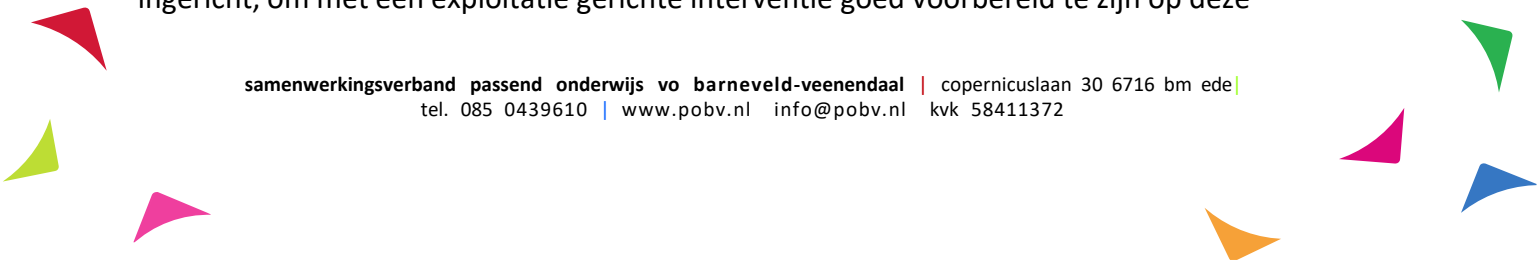
Vanwege het wegvallen van de schoolbestuurlijke dekking voor de medewerkers die werkzaam zijn bij:

Overstag, dient het SWV een OPDC (Orthopedagogisch Didactisch Centrum) in stand te houden om leerlingen onderwijs te laten volgen buiten hun school en om leerlingen in te kunnen schrijven en hun aanwezigheid en vorderingen te kunnen registreren. Hiervoor wordt Overstag geregistreerd als OPDC. In het najaar van 2023 is besloten om de huidige aansturing van voorzieningen door het SWV te beëindigen. Scholen hebben tot aan 1 augustus 2025 de tijd om een schooleigen voorziening in te richten. In tussentijd wordt voldaan aan de wet- en regelgeving voor Overstag t.a.v. een OPDC. Voor de TAD geldt dit niet, omdat het onderwijs gegeven wordt op de locatie van de Donnerschool door personeelsleden van de Donnerschool.

Opting out

In het SWV POBV zijn 2 scholen die onderwijs bieden aan leerlingen in het Leerweg Ondersteunend Onderwijs. Dit zijn De Meerwaarde in Barneveld en Het Perron in Veenendaal. Het leerwegondersteunend onderwijs (LWOO) is er voor vmbo-leerlingen die extra hulp nodig hebben bij het behalen van hun diploma. Bij de toewijzing van LWOO-middelen aan de scholen, kan het SWV een keuze maken in de diverse manieren waarop dit proces ingericht wordt. Wanneer gebruik gemaakt wordt van de toewijzingscriteria die landelijk tot 2014 golden, dan is sprake van opting-in. Wanneer samenwerkingsverbanden criteria hebben losgelaten of een eigen inrichting hebben gekozen voor de toekenning van middelen, spreekt het ministerie van opting-out.

Wetgeving wordt (naar verwachting) aangepast per 2026, waarna opting-out wettelijk verplicht is. Vooruitlopend hierop wordt het toewijzingsproces binnen het SWV anders ingericht, om met een exploitatie gerichte interventie goed voorbereid te zijn op deze





wetswijzing die naar verwachting een (veel) lagere bekostiging gaat opleveren.

SWV POBV is per 1 januari 2024 overgegaan op opting-out, waarbij de scholen voor LWOO een vast bedrag per kalenderjaar ontvangen voor de ondersteuning aan deze doelgroep. Hiervoor is er op leerlingniveau geen indicatie meer nodig. Deze situatie is van toepassing totdat de nieuwe wetgeving van kracht is.

De LWOO-bekostiging voor de scholen staat daarmee voor een aantal jaren vast (en is naar verwachting lager dan afgelopen jaar). Hiermee is het voor het SWV eenvoudiger te sturen op een financieel gezonde begroting. Dit is noodzakelijk, omdat de LWOO bekostiging met de wetswijziging naar verwachting veel lager uit zal vallen. Om de scholen te kunnen blijven voorzien in de juiste ondersteuning aan leerlingen, is het noodzakelijk nu alvast deze exploitatie gerichte interventie te doen.

Addendum


Oude tekst op pagina 32

Vanaf 1 januari 2016 zijn de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs verantwoordelijk voor het toewijzen van de ondersteuning voor LWOO en PRO en de bijbehorende budgetten. Het SWV heeft gekozen voor het handhaven van de landelijke criteria voor het toewijzen van LWOO, en daarmee niet voor 'opting out'. Het SWV heeft ervoor gekozen om de toetsing en beoordeling door deskundigen plaats te laten vinden op de aangesloten scholen. Toetsing van de rechtmatigheid van de toewijzing vindt achteraf af plaats via de Commissie van Toewijzing en plaatsing. De ontwikkelingen rondom wetgeving ten aanzien van 'opting out' worden nauwgezet gevolgd, op grond waarvan vastgesteld moet worden of de huidige werk wijze nog aanpassing behoeft. Naar verwachting zal in de komende planperiode daarvoor een wettelijke grondslag komen

Nieuwe tekst op pagina 32

Tot en met 31-12-2023 heeft het SWV niet gekozen voor Opting out, maar de landelijke criteria te blijven handhaven voor het toewijzen van ondersteuningsmiddelen LWOO. Wetgeving t.a.v. Opting Out wordt verwacht per (vermoedelijk) 2026. Vooruitlopend hierop wordt het toewijzingsproces binnen het SWV anders ingericht, om met een exploitatie gerichte interventie goed voorbereid te zijn op deze wetswijziging die naar verwachting een (veel) lagere bekostiging gaat opleveren. Daarom is SWV POBV per 1 januari 2024 overgegaan op Opting out, waarbij de scholen voor LWOO een vast bedrag per kalenderjaar ontvangen voor de ondersteuning aan deze doelgroep. Hiervoor is er op leerlingniveau geen indicatie meer nodig. Deze situatie is van toepassing totdat de nieuwe wetgeving van kracht is.





De LWOO-bekostiging voor de scholen staat daarmee voor een aantal jaren vast (en is naar verwachting lager dan afgelopen jaar). Hiermee is het voor het SWV eenvoudiger te sturen op een financieel gezonde begroting. Dit is noodzakelijk, omdat de LWOO-bekostiging met de wetswijziging naar verwachting veel lager uit zal vallen. Om de scholen te kunnen blijven voorzien in de juiste ondersteuning aan leerlingen, wordt nu alvast deze exploitatie gerichte interventie gedaan.

Personele inrichting

Op basis van de in het plan van aanpak POBV 2.0 beschreven herinrichting is besloten de situatie dat medewerkers voor bovenschoolse voorziening en ambulante dienst in dienst zijn van het SWV (inzet op basis van programma 2a en 2b), niet te continueren. In het Plan van Aanpak wordt beschreven welke stappen hiervoor doorlopen worden tot aan 1 augustus 2025.

Oude tekst op p. 58

In 2020 is op basis van de risico-inventarisatie een stuurgroep ingericht om de duurzame inrichting van het samenwerkingsverband te onderzoeken en daar over adviezen op te stellen voor het toezichthoudend bestuur. Op grond van dat onderzoek is een rapport opgesteld en is besluitvorming voorbereid. Op 21 september 2021 is door het toezichthoudend bestuur goedgekeurd dat medewerkers van de interne (staf) organisatie, het loket, de ambulant begeleiders en de medewerkers van de bovenschoolse voorzieningen in dienst treden van het samenwerkingsverband. Het samenwerkingsverband stelt aan de bovenschoolse voorzieningen specialistische medewerkers ter beschikking, ten laste van de begroting van het SWV. Het SWV is de werkgever van deze mensen (cao vo) en verzorgt ook de werving, opleiding en professionalisering (het gaat om typen functionarissen en know-how die voor de school geen core-business zijn). Daarnaast zijn er docenten van de school zelf werkzaam in de bovenschoolse voorziening, en vakdocenten en avo-docenten in de bovenbouw. De directeur-bestuurder van het SWV is de leidinggevende van genoemde medewerkers (het toezichthoudend bestuur is dat van de directeur-bestuurder). Ontwikkeling en beoordeling van de medewerkers vindt plaats op basis van functiebeschrijvingen en het afdoend, maar zo beknopt mogelijk, personeelsbeleid.



Nieuwe tekst op p. 58

In de vergadering van het Toezichthoudend Bestuur op 31 oktober 2023 is instemming verleend op de besluiten van de directeur-bestuurder om de diensten Bovenschoolse voorzieningen en Ambulante dienst vanuit het samenwerkingsverband te beëindigen inclusief de hiervoor afgesproken fasering. Dit betekent dat de TAD als bovenschoolse voorziening niet meer beschikbaar is vanaf 1 augustus 2024. Overstag wordt gefaseerd afgebouwd van 2 naar 1 algemene groep en een BinnenBoord groep per 1 augustus 2024. Per 1 augustus 2025 wordt Overstag inclusief BinnenBoord niet meer aangeboden vanuit het samenwerkingsverband. Gedurende deze periode richten de scholen hun eigen binnenschoolse voorzieningen in, om de geboden ondersteuning vanuit de bovenschoolse voorzieningen daarmee te continueren. Per 1 augustus 2025 wordt de inzet van ambulante begeleiding vanuit het SWV beëindigd. Gedurende deze periode worden de medewerkers van het SWV vanuit de Teams Bovenschools en Ambulante Dienst begeleid van werk naar werk. Hiervoor wordt in het voorjaar van 2024 gewerkt aan een mobiliteitsplan met de status van sociaal plan, overname verklaringen en spelregels.

